

# Politiques de lutte contre la pollution de l'air

*Quels sont les acteurs et leurs modalités d'action ?*

---



**Jean-loup CARUANA**

**Service Énergie Climat Véhicules**

**5/10/2017**



Direction Régionale et Interdépartementale de l'Environnement et de l'Énergie  
d'Île-de-France

[www.driee.ile-de-france.developpement-durable.gouv.fr](http://www.driee.ile-de-france.developpement-durable.gouv.fr)

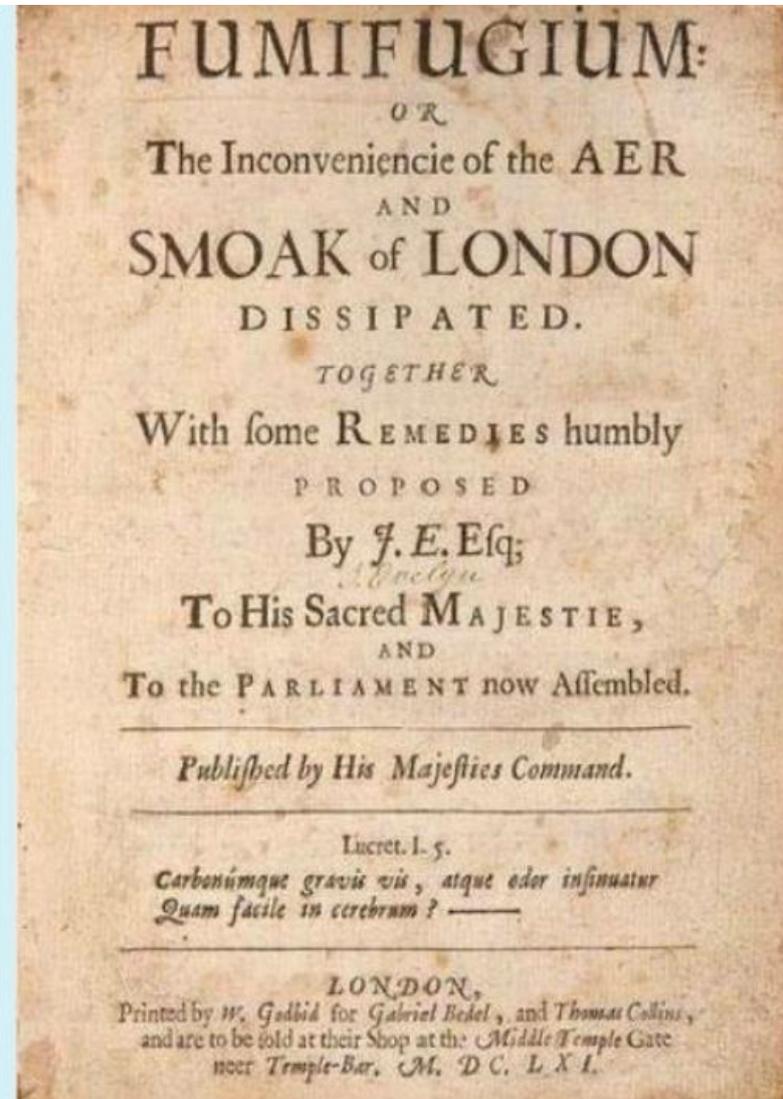
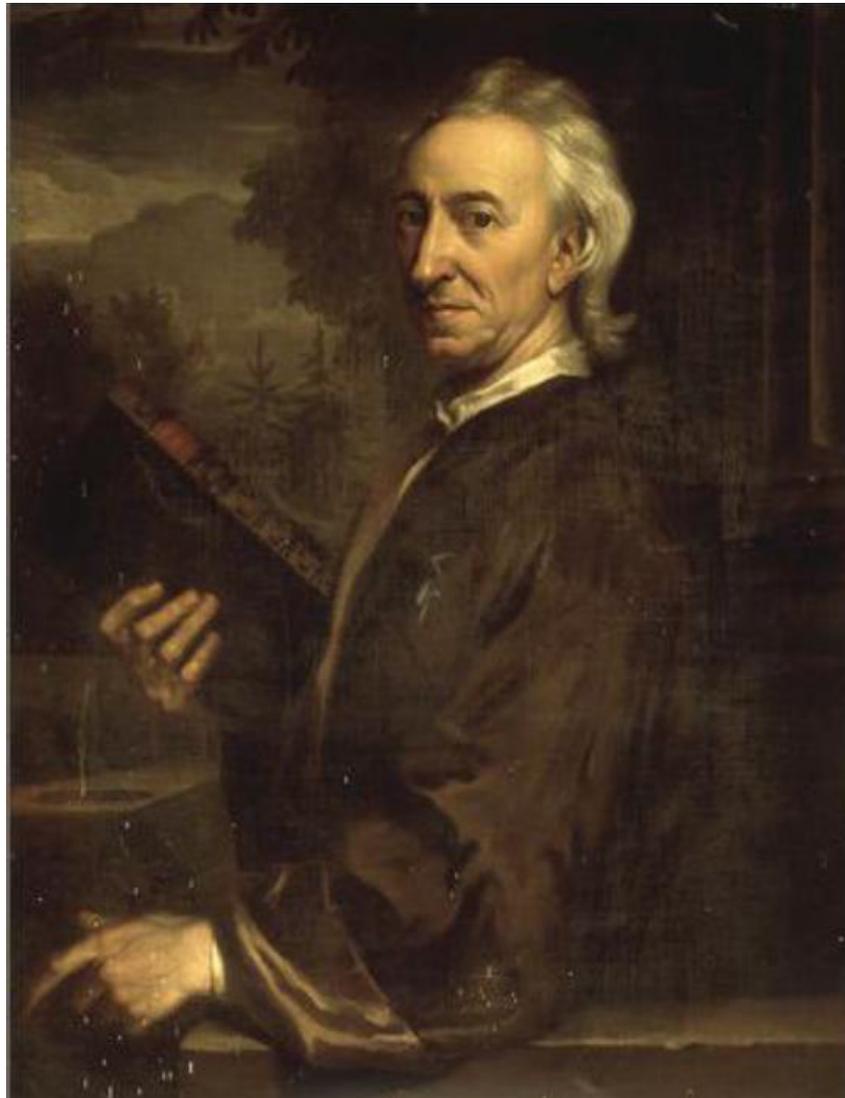
# Sommaire

- Pourquoi des politiques publiques en faveur de la qualité de l'air ?
- Les réglementations de lutte contre la pollution de l'air
- Le rôle de l'État
- Le rôle des collectivités
- Le rôle des citoyens

# Sommaire

- **Pourquoi des politiques publiques en faveur de la qualité de l'air ?**
- Les réglementations de lutte contre la pollution de l'air
- Le rôle de l'État
- Le rôle des collectivités
- Le rôle des citoyens

# Pourquoi des politiques publiques en faveur de la qualité de l'air ?



**Pourquoi des politiques publiques en faveur de la qualité de l'air ?**



Pourquoi des politiques publiques en faveur de la qualité de l'air ?

- **Révolution industrielle**



# Pourquoi des politiques publiques en faveur de la qualité de l'air ?

- Révolution industrielle
  - Forte hausse de la production/consommation de charbon

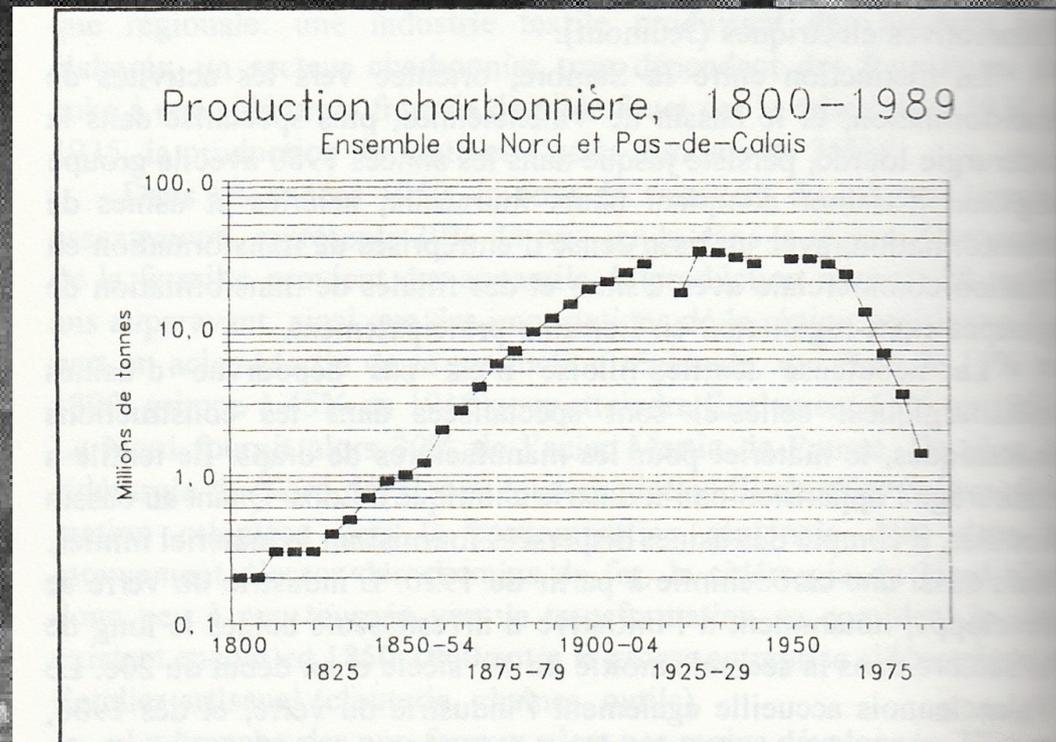
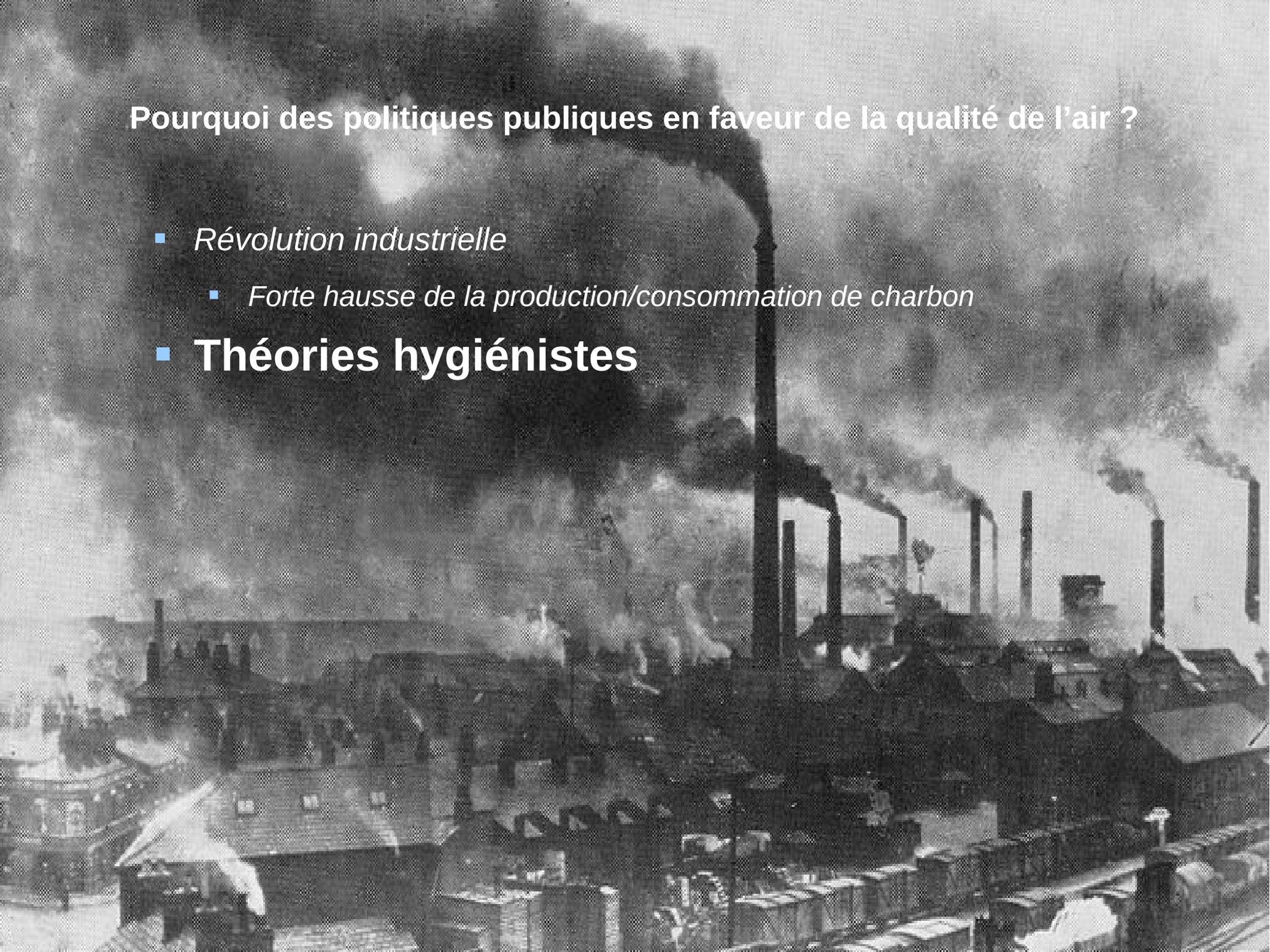


Figure VI.1

## Pourquoi des politiques publiques en faveur de la qualité de l'air ?

- *Révolution industrielle*
  - *Forte hausse de la production/consommation de charbon*
- **Théories hygiénistes**



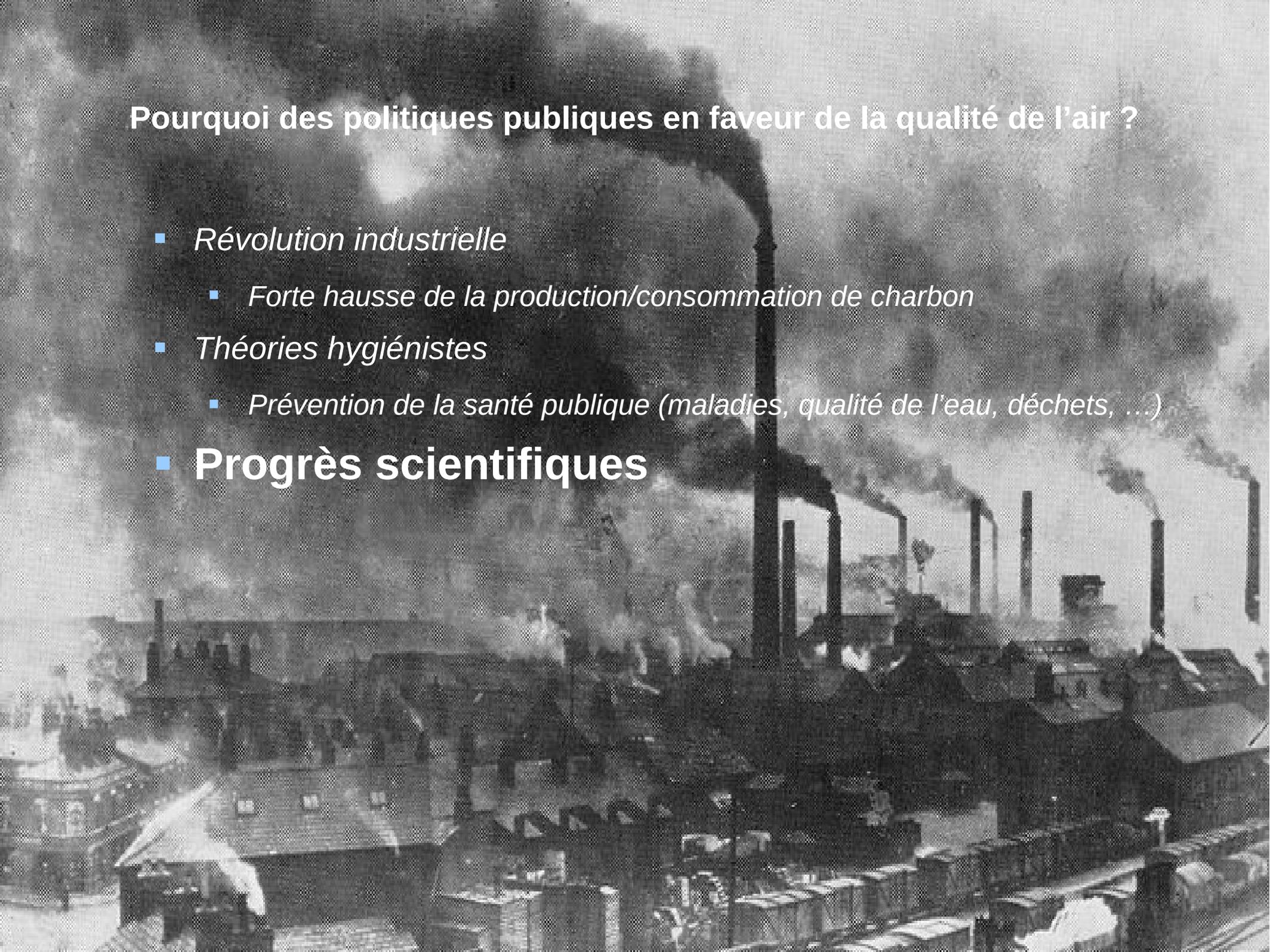
## Pourquoi des politiques publiques en faveur de la qualité de l'air ?

- *Révolution industrielle*
  - *Forte hausse de la production/conso*
- **Théories hygiénistes**
  - **Prévention de la santé publique**



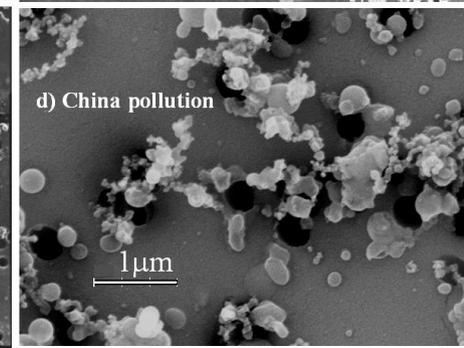
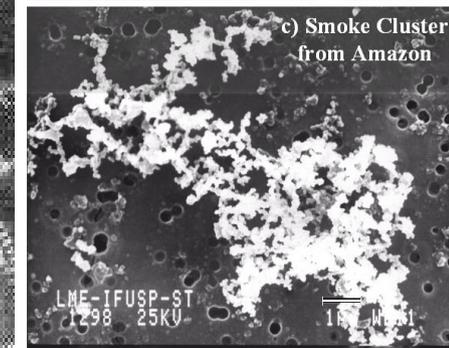
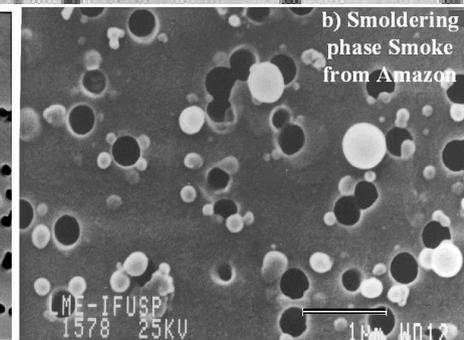
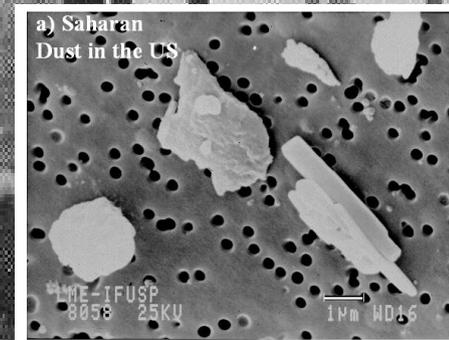
## Pourquoi des politiques publiques en faveur de la qualité de l'air ?

- *Révolution industrielle*
  - *Forte hausse de la production/consommation de charbon*
- *Théories hygiénistes*
  - *Prévention de la santé publique (maladies, qualité de l'eau, déchets, ...)*
- **Progrès scientifiques**



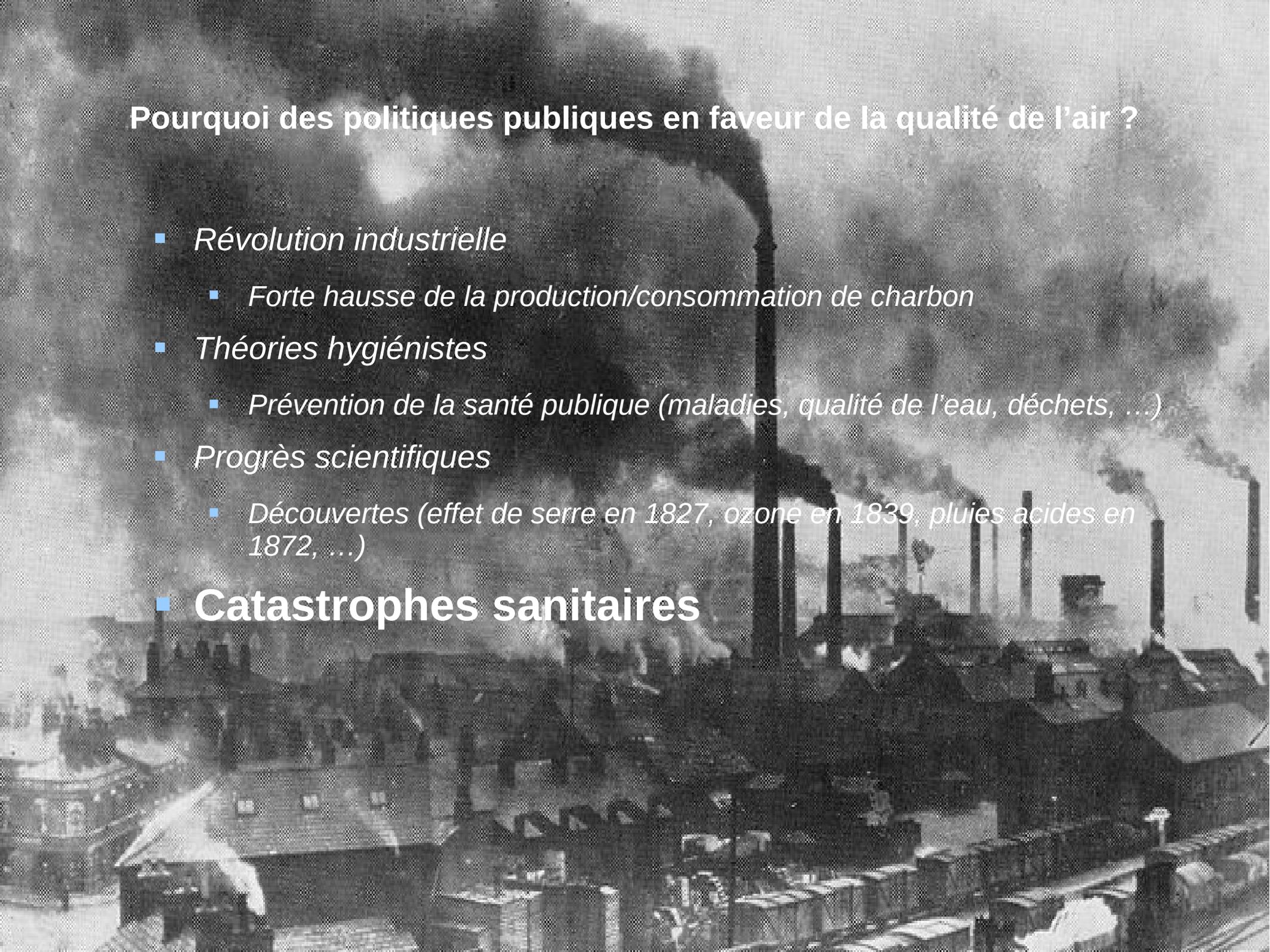
# Pourquoi des politiques publiques en faveur de la qualité de l'air ?

- *Révolution industrielle*
  - *Forte hausse de la production/consommation de charbon*
- *Théories hygiénistes*
  - *Prévention de la santé publique (maladies, qualité de l'eau, déchets, ...)*
- **Progrès scientifiques**
  - **Découvertes (effet de serre en 1827, ozone en 1839, pluies acides en 1872, ...)**



## Pourquoi des politiques publiques en faveur de la qualité de l'air ?

- *Révolution industrielle*
  - *Forte hausse de la production/consommation de charbon*
- *Théories hygiénistes*
  - *Prévention de la santé publique (maladies, qualité de l'eau, déchets, ...)*
- *Progrès scientifiques*
  - *Découvertes (effet de serre en 1827, ozone en 1839, pluies acides en 1872, ...)*
- **Catastrophes sanitaires**



# Pourquoi des politiques publiques en faveur de la qualité de l'air ?



(1872, ...)



- **Catastrophes sanitaires**

- Vallée de la Meuse (1930 – 50 morts), Pittsburgh (1948 – 18 morts), Londres (1952 – 4 000 morts, 1962 – 750 morts)



## Pourquoi des politiques publiques en faveur de la qualité de l'air ?

- *Révolution industrielle*
  - *Forte hausse de la production/consommation de charbon*
- *Théories hygiénistes*
  - *Prévention de la santé publique (maladies, qualité de l'eau, déchets, ...)*
- *Progrès scientifiques*
  - *Découvertes (effet de serre en 1827, ozone en 1839, pluies acides en 1872, ...)*
- *Catastrophes sanitaires*
  - *Vallée de la Meuse (1930 – 50 morts), Pittsburgh (1948 – 18 morts), Londres (1952 – 4 000 morts, 1962 – 750 morts)*
- **Démocratisation de l'automobile**

# Pourquoi des politiques publiques en faveur de la qualité de l'air ?



- Démocratisation de l'automobile
  - Le citoyen pollueur

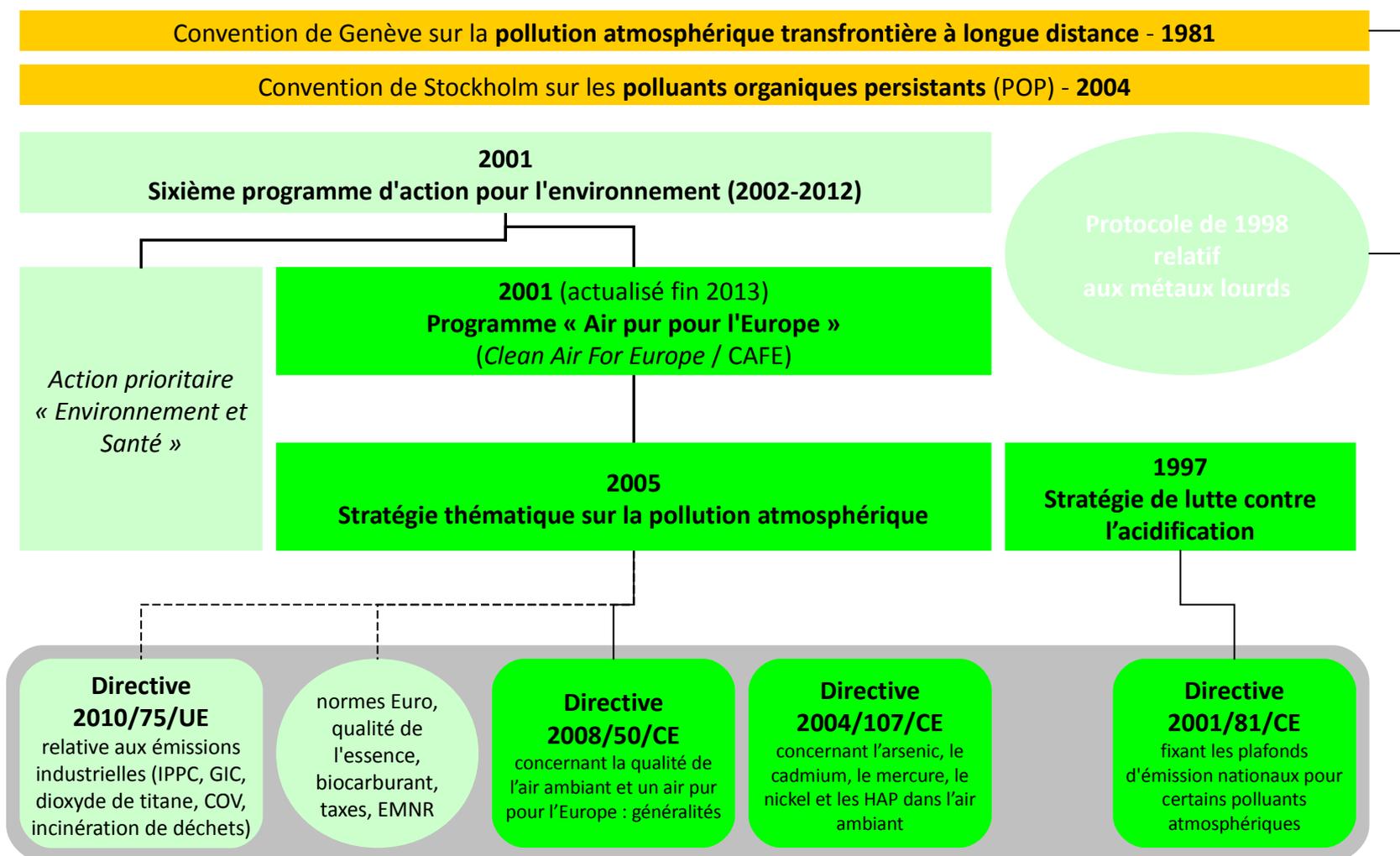
# Sommaire

- Pourquoi des politiques publiques en faveur de la qualité de l'air ?
- **Les réglementations de lutte contre la pollution de l'air**
- Le rôle de l'État
- Le rôle des collectivités
- Le rôle des citoyens



# Les réglementations de lutte contre la pollution de l'air

## Le cadre international et européen



# Les réglementations de lutte contre la pollution de l'air

## *Le cadre international et européen*

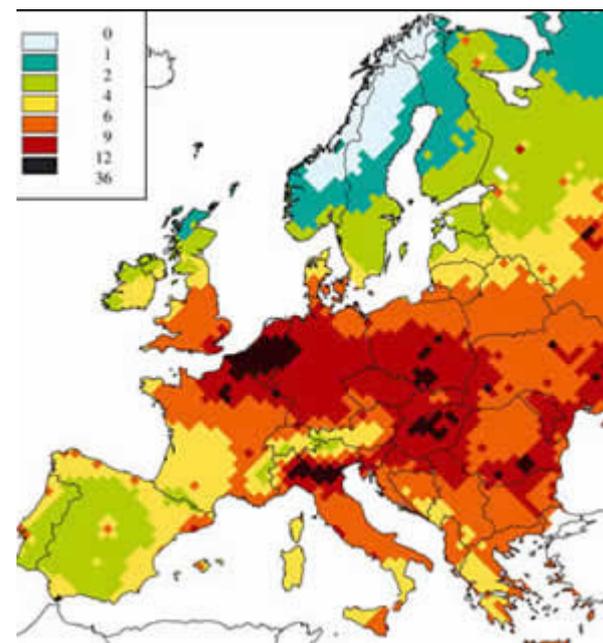
### santé / environnement

- perte d'espérance de vie due aux particules : - 47 %
- cas de mortalité aiguë dus à l'ozone : -10 %
- excès de dépôts acides : - 74 % dans les zones forestières
- écosystèmes soumis à l'eutrophisation : - 43 %

### réductions d'émissions / 2000

- SO<sub>2</sub> : - 82%
- NO<sub>x</sub> : - 60%
- COV : - 51%
- Ammoniac : - 27%
- PM<sub>2,5</sub> primaires : - 59%

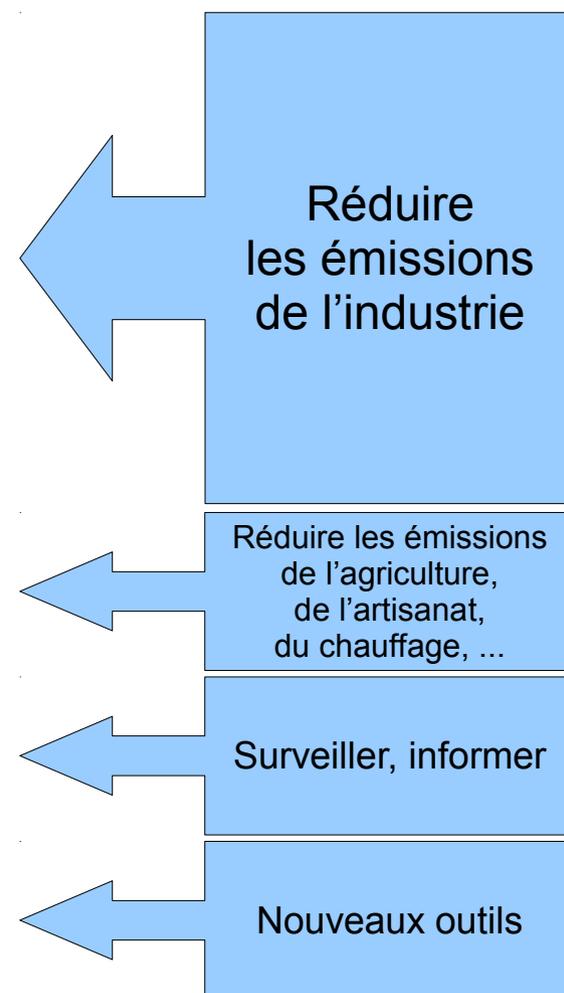
**coût de la stratégie : 7 Mds € / an**  
**économies santé : 43 Mds € / an**  
**économies environnement : non chiffré**



# Les réglementations de lutte contre la pollution de l'air

## *Historique des lois françaises*

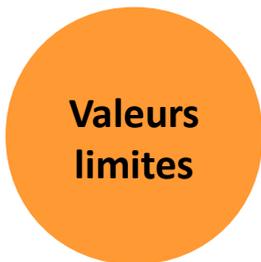
- **1917** : Loi relative aux établissements dangereux, insalubres et incommodes ► texte à l'origine de la législation sur les installations classées
- **1932** : Loi tendant à la suppression des fumées industrielles (dite loi Morizet) ► introduit, pour la première fois dans la législation française, la notion de pollution atmosphérique
- **1961** : Loi sur la lutte contre les pollutions atmosphériques et les odeurs
- **1996** : Loi sur l'air et l'utilisation rationnelle de l'énergie
- **2015** : Loi de transition énergétique pour la croissance verte



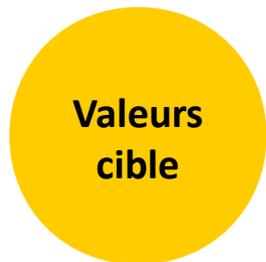
# Les réglementations de lutte contre la pollution de l'air

*Des normes à respecter*

*Court terme*



*Moyen terme*



*Pollution chronique*

*Urgence*



*Épisode de pollution*



Liberté • Égalité • Fraternité  
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET  
DE LA RÉGION  
D'ILE-DE-FRANCE

# Les réglementations de lutte contre la pollution de l'air

## Des normes à respecter

Polluants	Type de moyenne	Pollution chronique		Episodes de pollution	
		Valeur limite	Objectif de qualité	Seuil d'information	Seuil d'alerte
NO <sub>2</sub>	horaire	<b>200</b> <i>à ne pas dépasser plus de 18 h/an</i>		<b>200</b>	<b>400</b> dépassé pendant 3h consécutives <b>200</b> si info-reco j-2 et j-1 et risque j et j+1
	annuelle	<b>40</b>	<b>40</b>		
PM10	journalière	<b>50</b> <i>à ne pas dépasser plus de 35 j/an</i>		<b>50</b>	<b>80</b> <b>50</b> si dépassement j-2 et j-1 et risque j et j+1
	annuelle	<b>40</b>	<b>30</b>		
O <sub>3</sub>	horaire		<b>120</b> <i>maximum journalier de la moyenne sur 8 heures</i>	<b>180</b>	<b>240</b> S'y ajoutent 3 seuils avec mise en place de mesures graduées : - <b>240</b> dépassé pendant 3h consécutives - <b>300</b> dépassé pendant 3h consécutives - <b>360</b>
SO <sub>2</sub>	horaire	<b>350</b> <i>à ne pas dépasser plus de 24 h/an</i>		<b>300</b>	<b>500</b> dépassé pendant 3h consécutives
	journalière	<b>125</b> <i>à ne pas dépasser plus de 3 j/an</i>			
	annuelle		<b>50</b>		

# Les réglementations de lutte contre la pollution de l'air

*Des normes à respecter*

Niveaux de pollution élevés en Ile-de-France  
(particules, oxydes d'azote, benzène, ozone)

Plusieurs centaines de milliers de personnes exposées à des **dépassements** des valeurs limites européennes (PM<sub>10</sub>, NO<sub>2</sub>)

Des **épisodes de pollution** récurrents (PM<sub>10</sub>, O<sub>3</sub>, NO<sub>2</sub>) durant lesquels les niveaux de pollution sont particulièrement élevés en cas de conditions météo défavorables

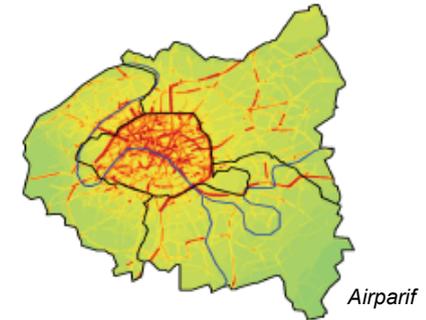
2 pré-contentieux européens

**MU**

*actions ponctuelles, lutte à court terme contre les épisodes de pollution*

**PPA**

*actions pérennes, baisse à moyen terme de la pollution chronique*



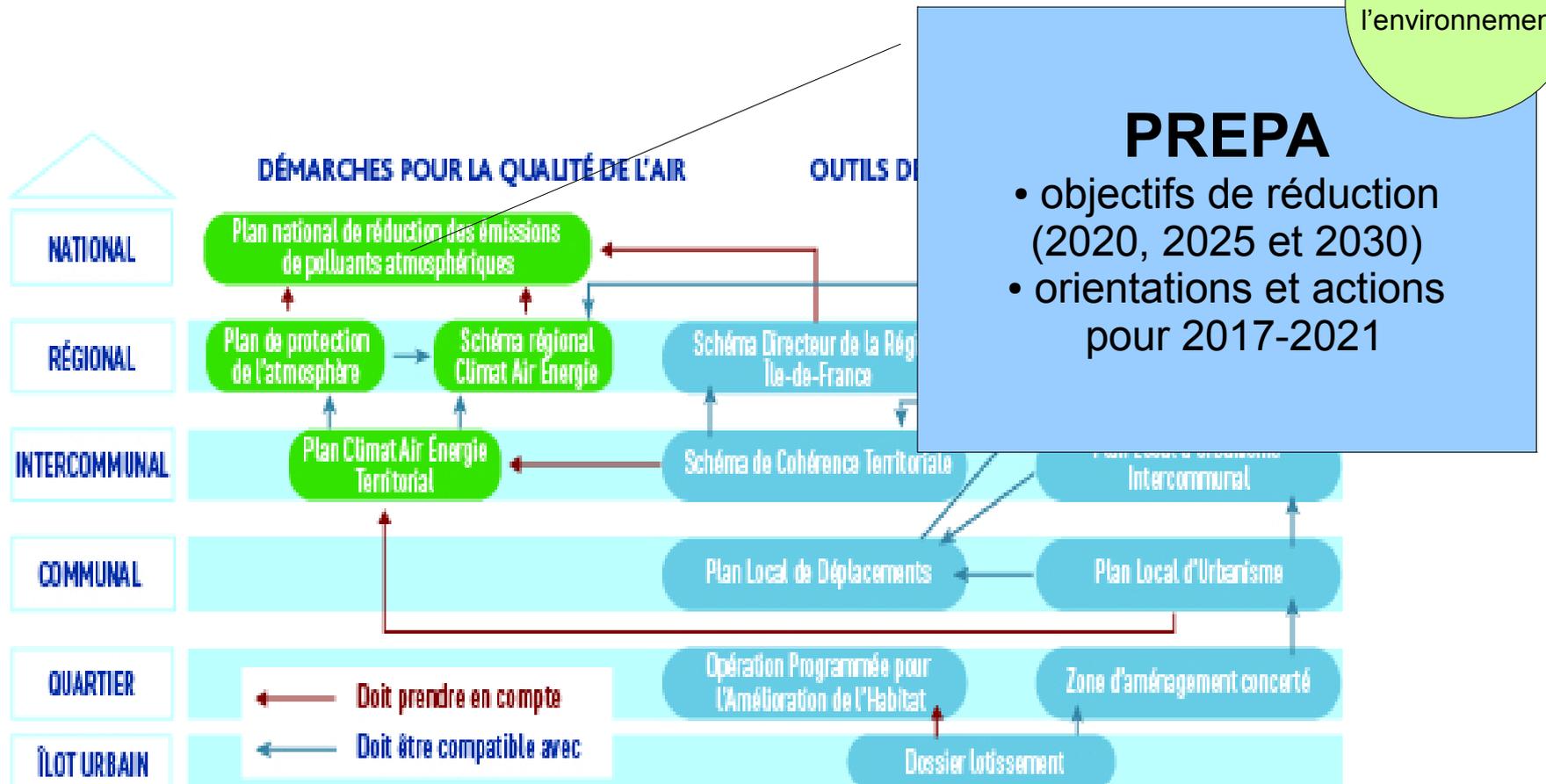
PRÉFET  
DE LA RÉGION  
D'ILE-DE-FRANCE



# Les réglementations de lutte contre la pollution de l'air

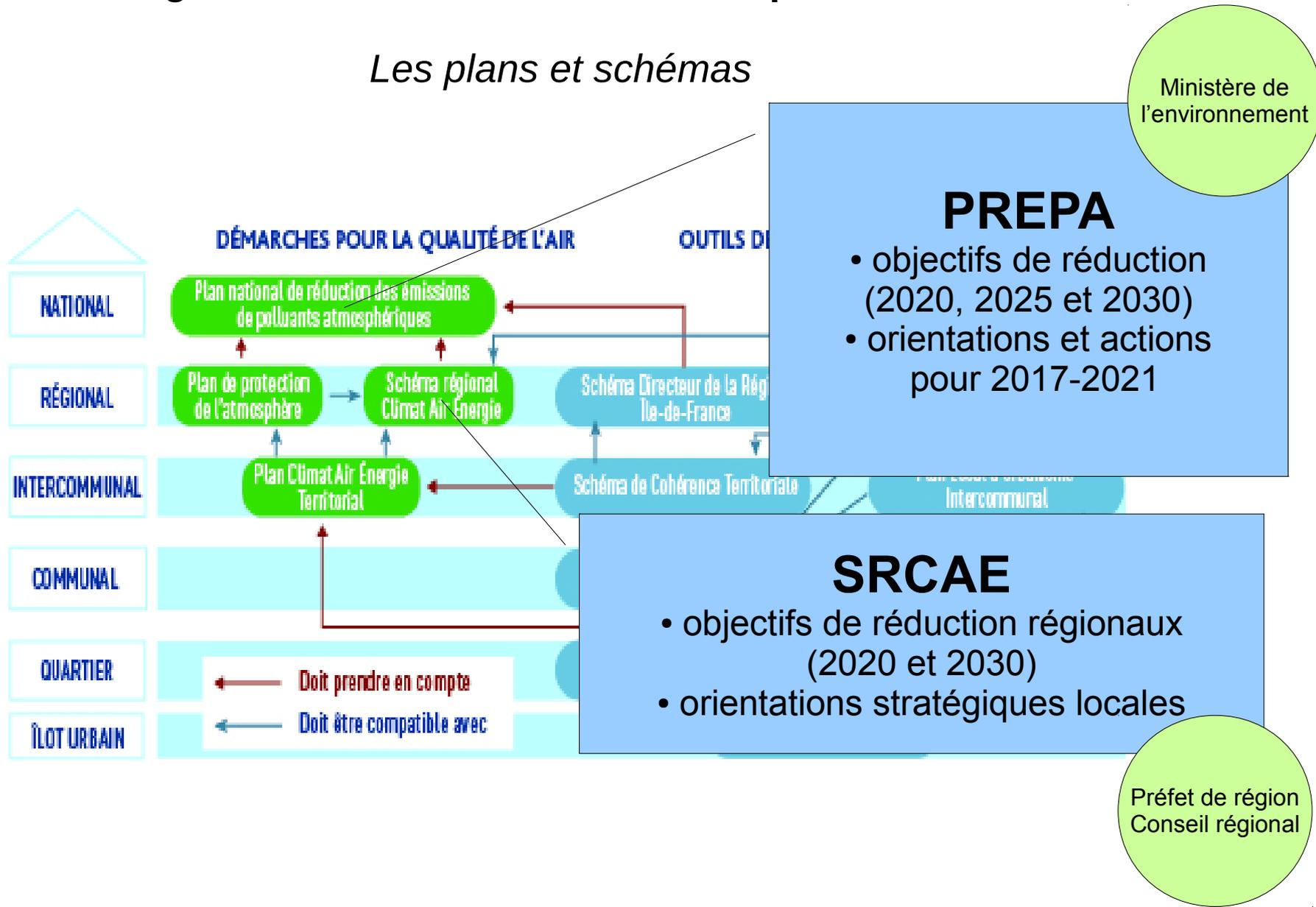
## Les plans et schémas

Ministère de l'environnement



# Les réglementations de lutte contre la pollution de l'air

## Les plans et schémas



# Les réglementations de lutte contre la pollution de l'air

## Les plans et schémas

Préfet de région

Ministère de l'environnement

### PPA

- diagnostic zonal
- plan d'actions
- dispositif de suivi

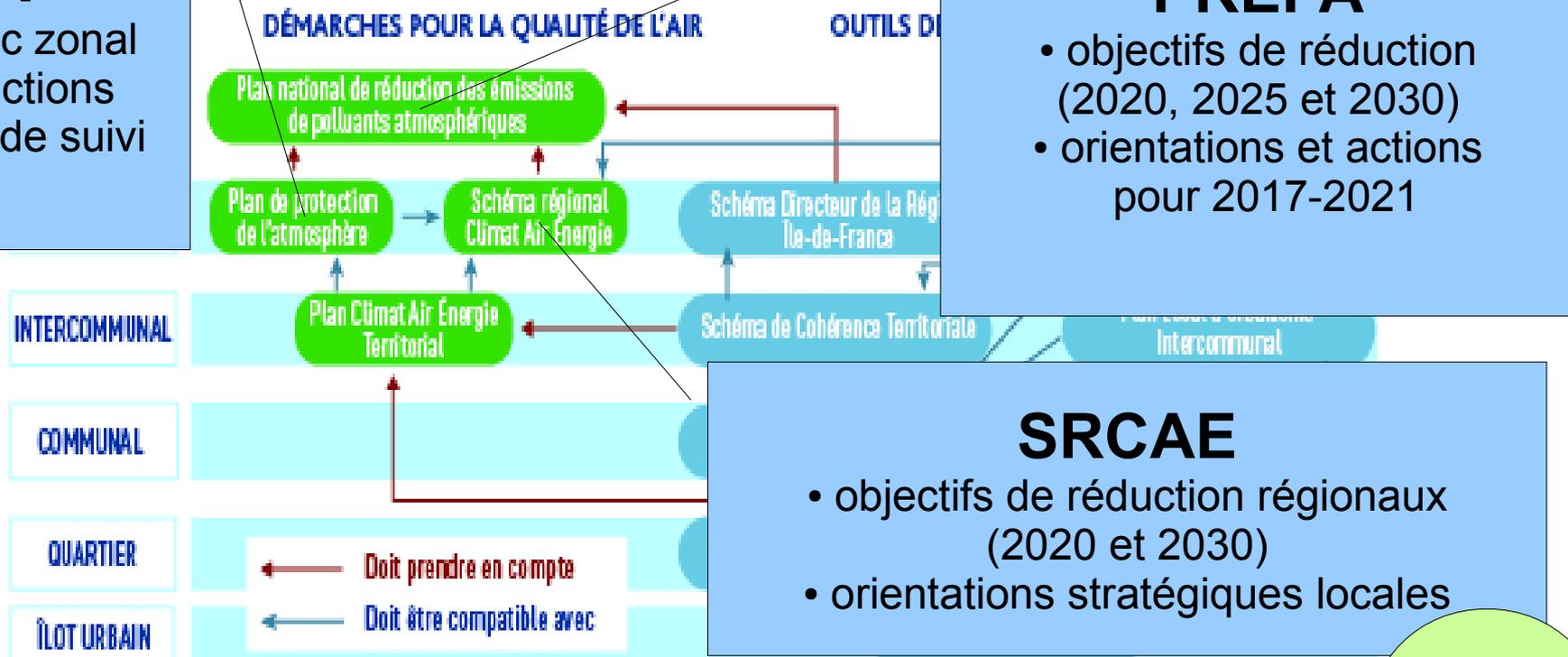
### PREPA

- objectifs de réduction (2020, 2025 et 2030)
- orientations et actions pour 2017-2021

### SRCAE

- objectifs de réduction régionaux (2020 et 2030)
- orientations stratégiques locales

Préfet de région  
Conseil régional



PRÉFET  
DE LA RÉGION  
D'ÎLE-DE-FRANCE

# Les réglementations de lutte contre la pollution de l'air

## Les plans et schémas

Préfet de région

Ministère de l'environnement

### PPA

- diagnostic zonal
- plan d'actions
- dispositif de suivi

### PREPA

- objectifs de réduction (2020, 2025 et 2030)
- orientations et actions pour 2017-2021

### SRCAE

- objectifs de réduction régionaux (2020 et 2030)
- orientations stratégiques locales

### PCAET

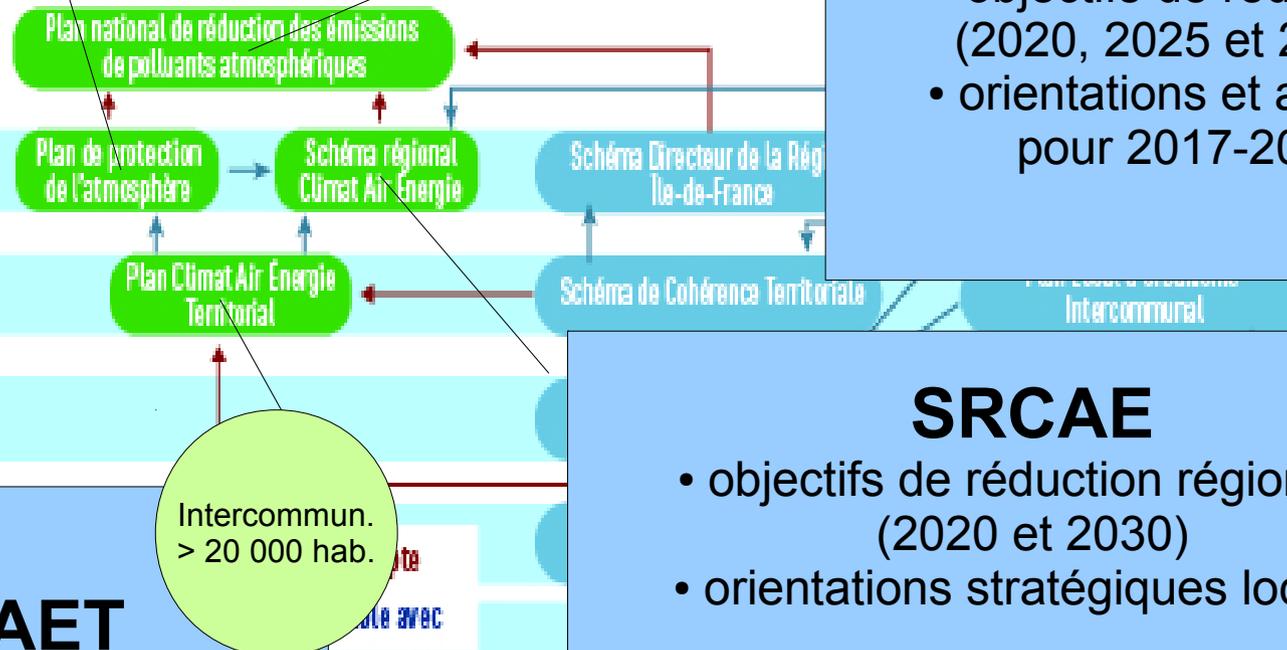
- diagnostic territorial
  - plan d'actions
  - dispositif de suivi

Intercommun. > 20 000 hab.

Préfet de région  
Conseil régional

DÉMARCHES POUR LA QUALITÉ DE L'AIR

OUTILS DE



PRÉFET  
DE LA RÉGION  
D'ÎLE-DE-FRANCE

# Sommaire

- Pourquoi des politiques publiques en faveur de la qualité de l'air ?
- Les réglementations de lutte contre la pollution de l'air
- **Le rôle de l'État**
- Le rôle des collectivités
- Le rôle des citoyens

# Le rôle de l'Etat

## Cadrage, obligations, incitations

### Gouvernement

Transposer les directives et règlements européens	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Code de l'environnement : Livre II, Titre II</li> <li>- Décret n°2010-1250 du 21 octobre 2010</li> </ul>
Définir le cadre législatif pour la surveillance, l'information et l'action	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Code de l'environnement : Livre II, Titre II</li> <li>- Loi sur l'air</li> <li>- Arrêté du 19 avril 2017</li> </ul>
Définir la fiscalité environnementale	<ul style="list-style-type: none"> <li>- TCIFE (consommation de produits énergétiques)</li> <li>- TGAP (émissions de polluants)</li> <li>- Vignettes Crit'Air</li> </ul>
Proposer des aides financières	<ul style="list-style-type: none"> <li>- bonus / malus (véhicules neufs)</li> <li>- CITE (rénovation habitat)</li> <li>- indemnité kilométrique vélo</li> <li>- ...</li> </ul>
Soutenir la recherche	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ADEME (appels à projets, programmes de recherche, ...)</li> </ul>

### Préfets

Élaborer, mettre en œuvre le SRCAE et le PPA	<p><i>Ile-de-France</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- SRCAE en 2012</li> <li>- PPA en 2006, 2013 et 2017</li> </ul>
Gérer les épisodes de pollution	<p><i>Ile-de-France</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Arrêté du 16 décembre 2016</li> </ul>
Contrôler la pollution industrielle	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Installations classées pour la protection de l'environnement (ICPE)</li> </ul>
Contrôle des AASQA	<p><i>Ile-de-France</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Airparif</li> </ul>

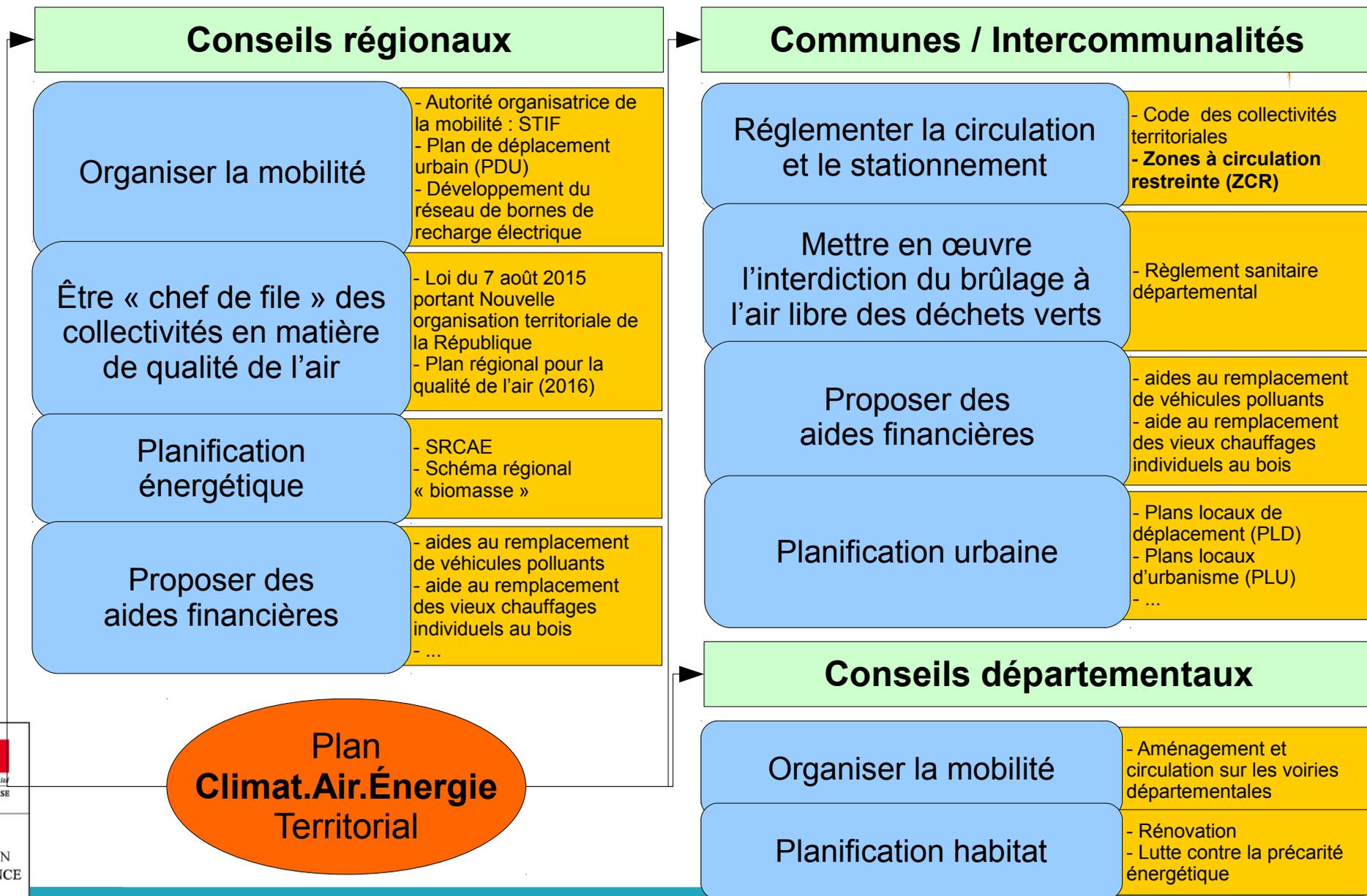


# Sommaire

- Pourquoi des politiques publiques en faveur de la qualité de l'air ?
- Les réglementations de lutte contre la pollution de l'air
- Le rôle de l'État
- **Le rôle des collectivités**
- Le rôle des citoyens

# Le rôle des collectivités

## Mobilité, Aménagement, Energie

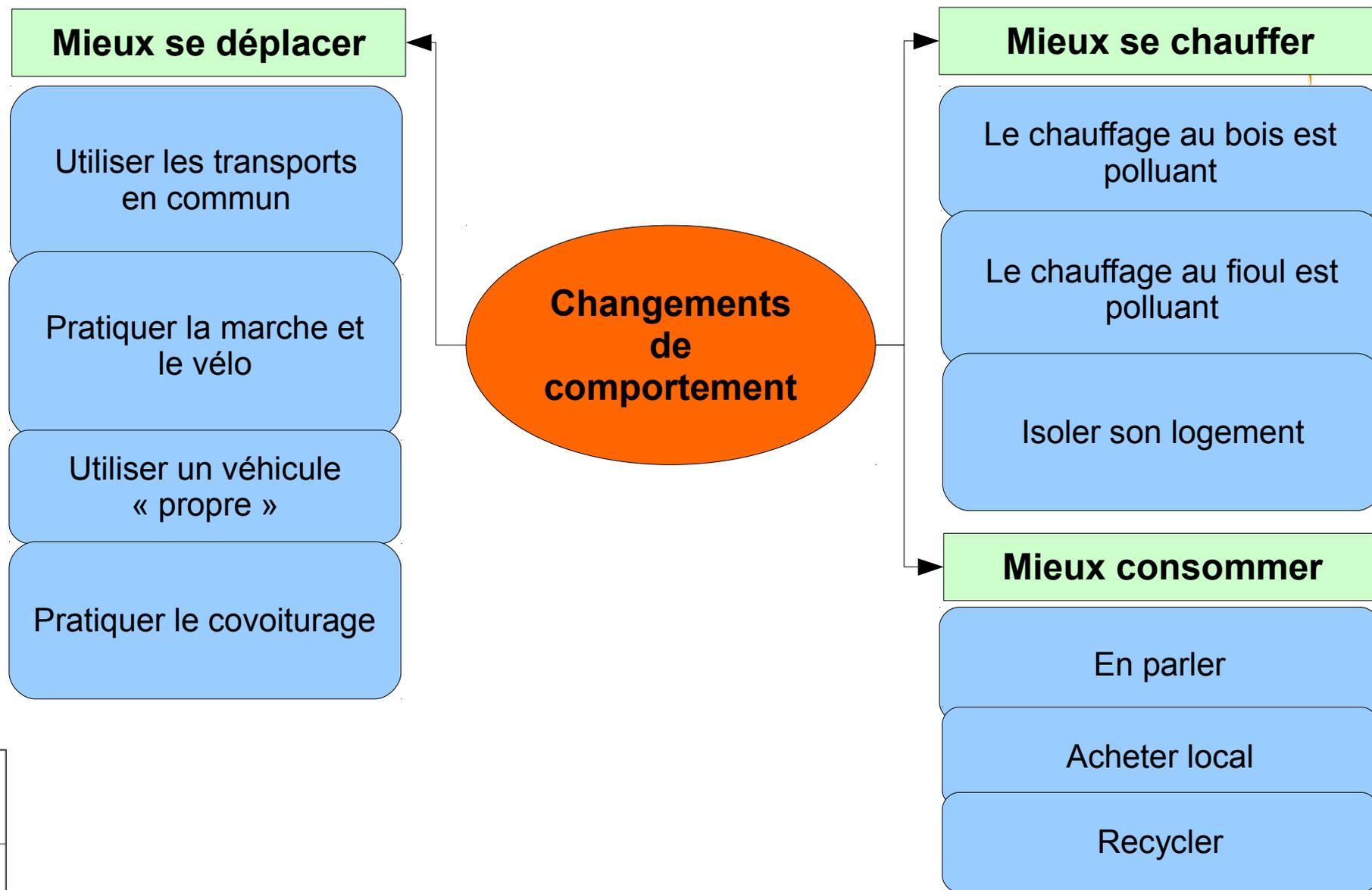


# Sommaire

- Pourquoi des politiques publiques en faveur de la qualité de l'air ?
- Les réglementations de lutte contre la pollution de l'air
- Le rôle de l'État
- Le rôle des collectivités
- **Le rôle des citoyens**

# Le rôle des citoyens

## *Déplacements, Chauffage, Consommation*



# Sur Internet

- <https://www.maqualitedelair-idf.fr>
- <http://enquetepublique-ppa-idf.fr>
- <http://www.airparif.asso.fr>
- <http://www.citepa.org>



# FIN



Liberté • Égalité • Fraternité  
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

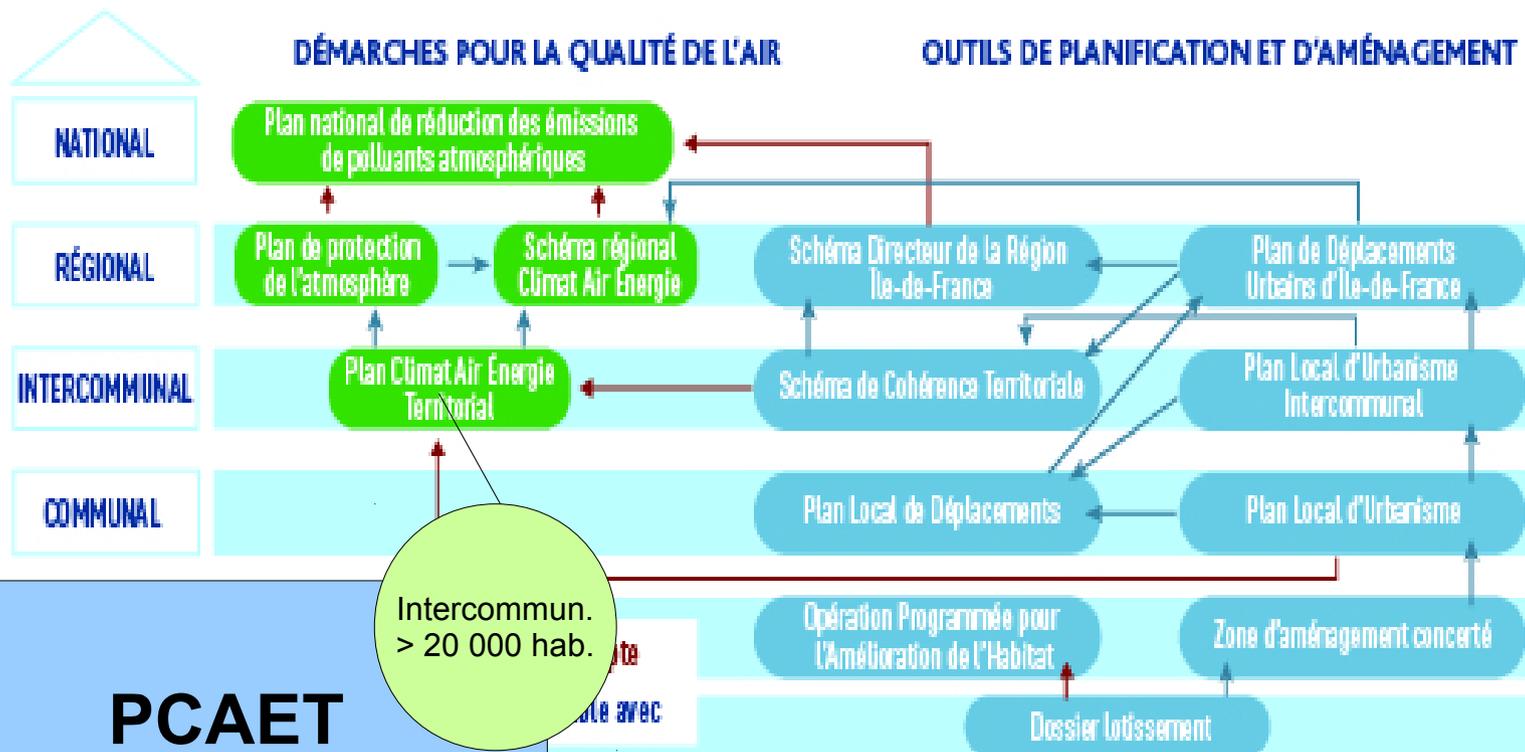
PRÉFET  
DE LA RÉGION  
D'ÎLE-DE-FRANCE

Direction Régionale et Interdépartementale de l'Environnement et de l'Énergie  
d'Île-de-France

[www.driee.ile-de-france.developpement-durable.gouv.fr](http://www.driee.ile-de-france.developpement-durable.gouv.fr)

# Les outils de lutte contre la pollution de l'air : les PCAET

## Liens avec les plans et schémas



**PCAET**

- diagnostic territorial
  - plan d'actions
  - dispositif de suivi

Intercommun. > 20 000 hab.

# Les outils de lutte contre la pollution de l'air : les PCAET

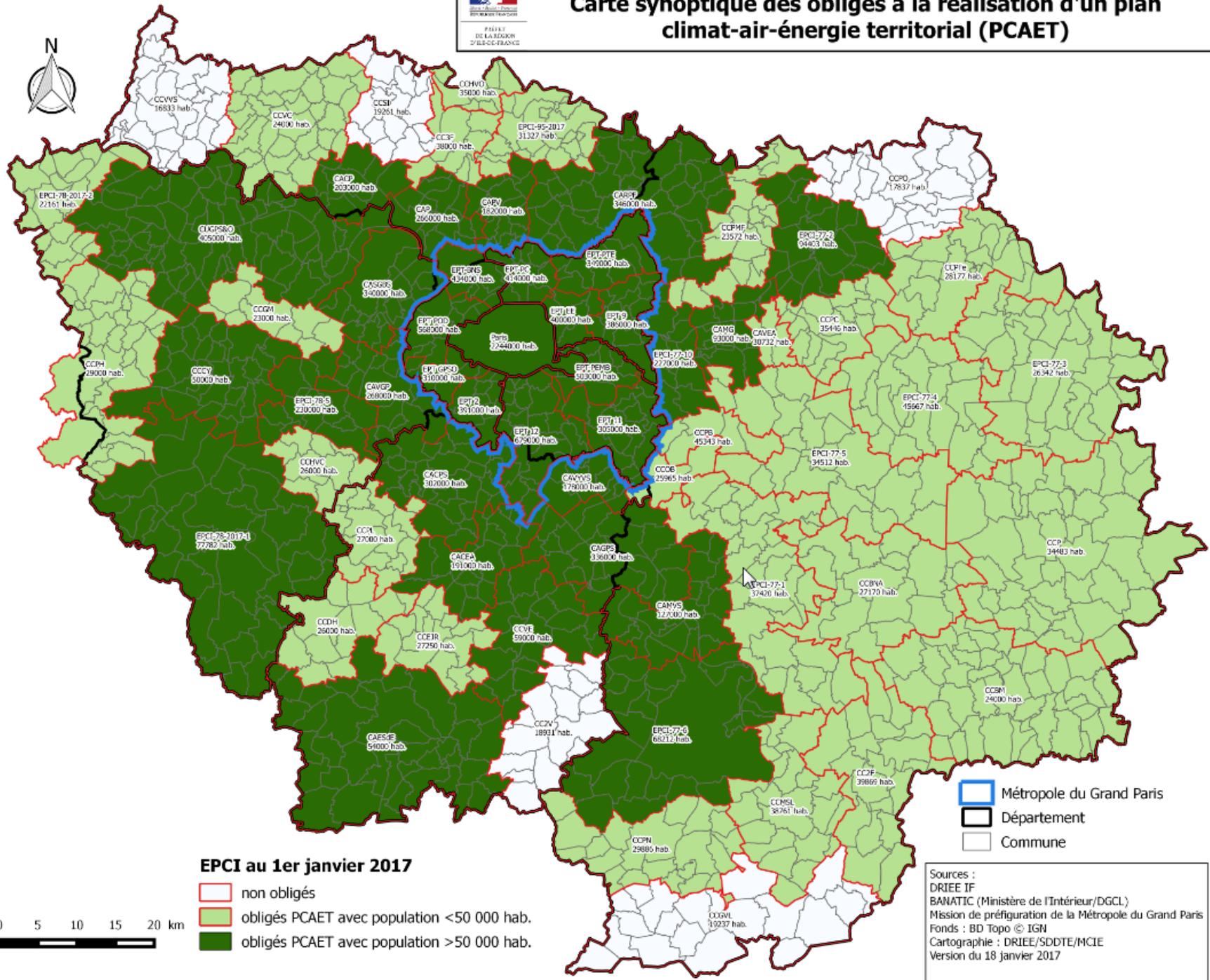
## *Généralités*

- **PCAET : Plan Climat Air Énergie Territorial**
- **Qui ? les EPCI à fiscalité propre de plus de 20 000 hab.**
- **Quand ? avant le 31 décembre 2018**
- **Soumis à évaluation environnementale**
- **Soumis à l'avis du Préfet de région et du Conseil régional**
- **Révision tous les 6 ans**
  
- Article L.229-26 du code de l'environnement
- Décret d'application n°2016-849 du 28 juin 2016



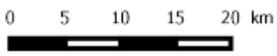


# Carte synoptique des obligés à la réalisation d'un plan climat-air-énergie territorial (PCAET)



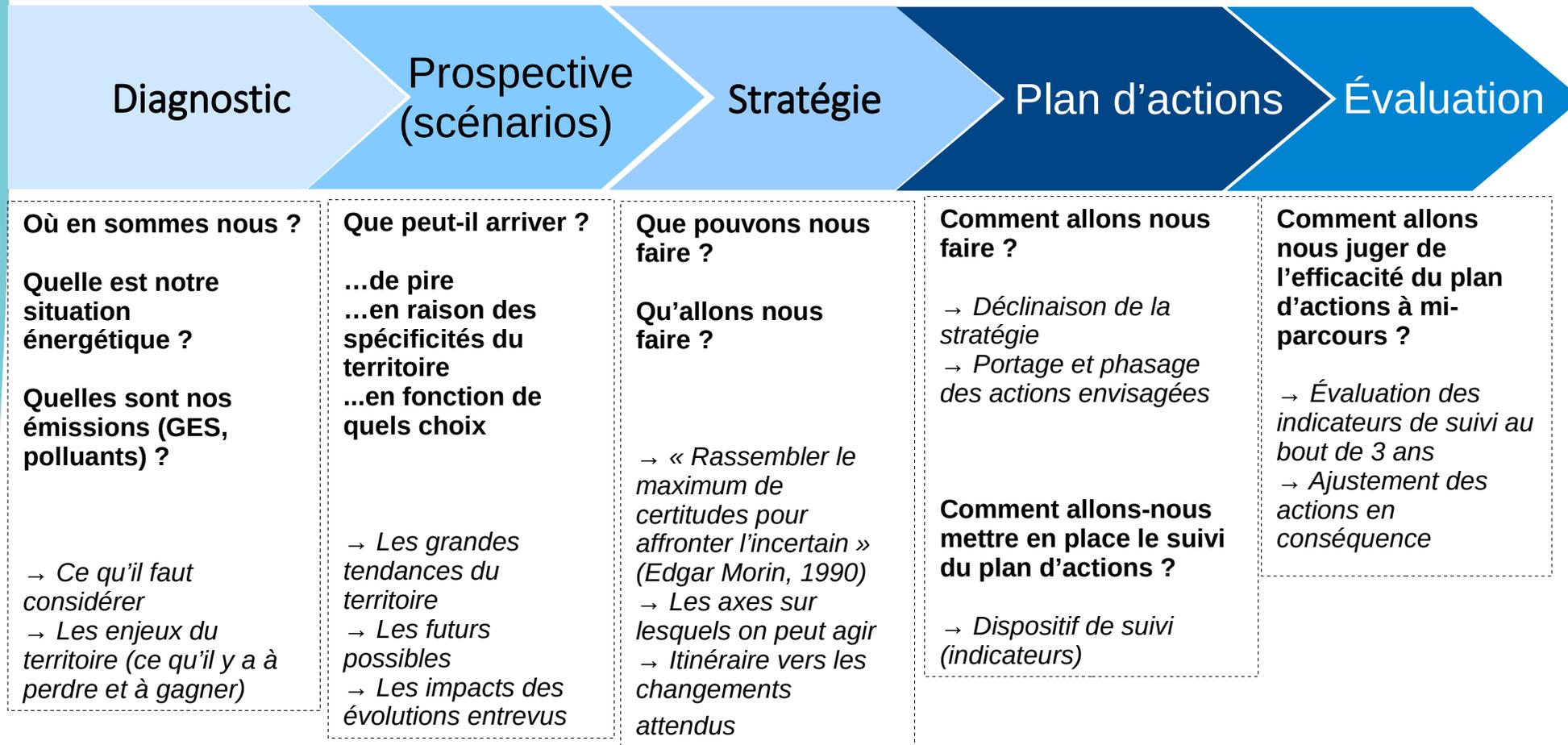
Liberté • Egalité • Fraternité  
 RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET  
 DE LA RÉGION  
 D'ILE-DE-FRANCE



# Les outils de lutte contre la pollution de l'air : les PCAET

## Contenu et étapes d'élaboration



## *Les diagnostics*

Émissions  
de GES et QA

Une estimation des émissions de gaz à effet de serre et de polluants atmosphériques, ainsi qu'une analyse de leurs possibilités de réduction

Séquestration  
de CO<sub>2</sub>

Une estimation de la séquestration nette de CO<sub>2</sub> et de ses possibilités de développement, les potentiels de biomasse

Consommation  
d'énergie

Une analyse de la consommation énergétique finale du territoire et du potentiel de réduction

Réseaux  
d'énergie

La présentation des réseaux de distribution d'électricité, de gaz et de chaleur, leurs enjeux, une analyse de leur développement

Production  
ENR&R

Un état de la production des énergies renouvelables électrique et calorifique, une estimation du potentiel de développement et du potentiel d'énergie de récupération et de stockage énergétique

Vulnérabilité  
du territoire

Une analyse de la vulnérabilité du territoire aux effets du changement climatique

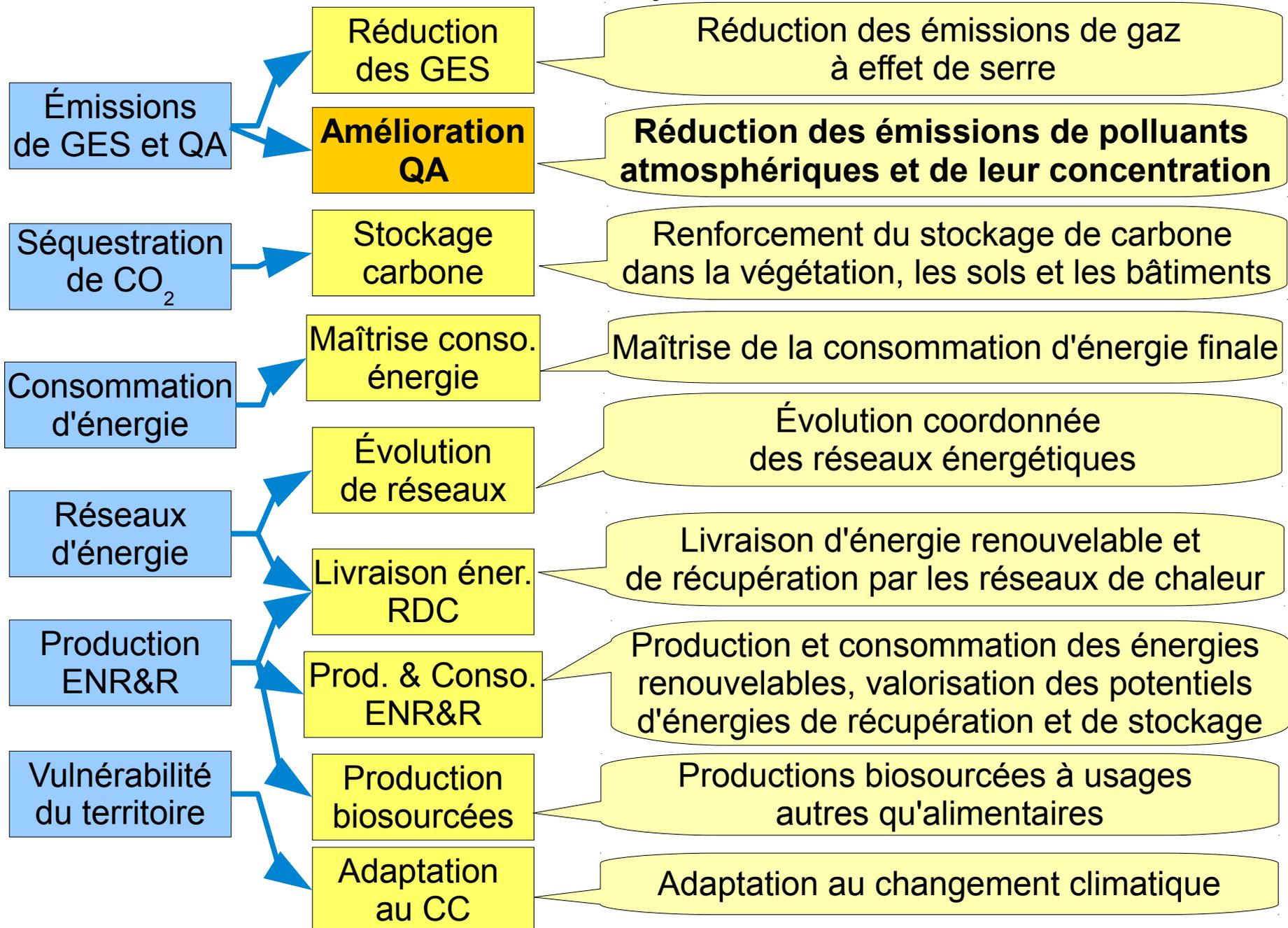


Liberté • Égalité • Fraternité  
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET  
DE LA RÉGION  
D'ILE-DE-FRANCE

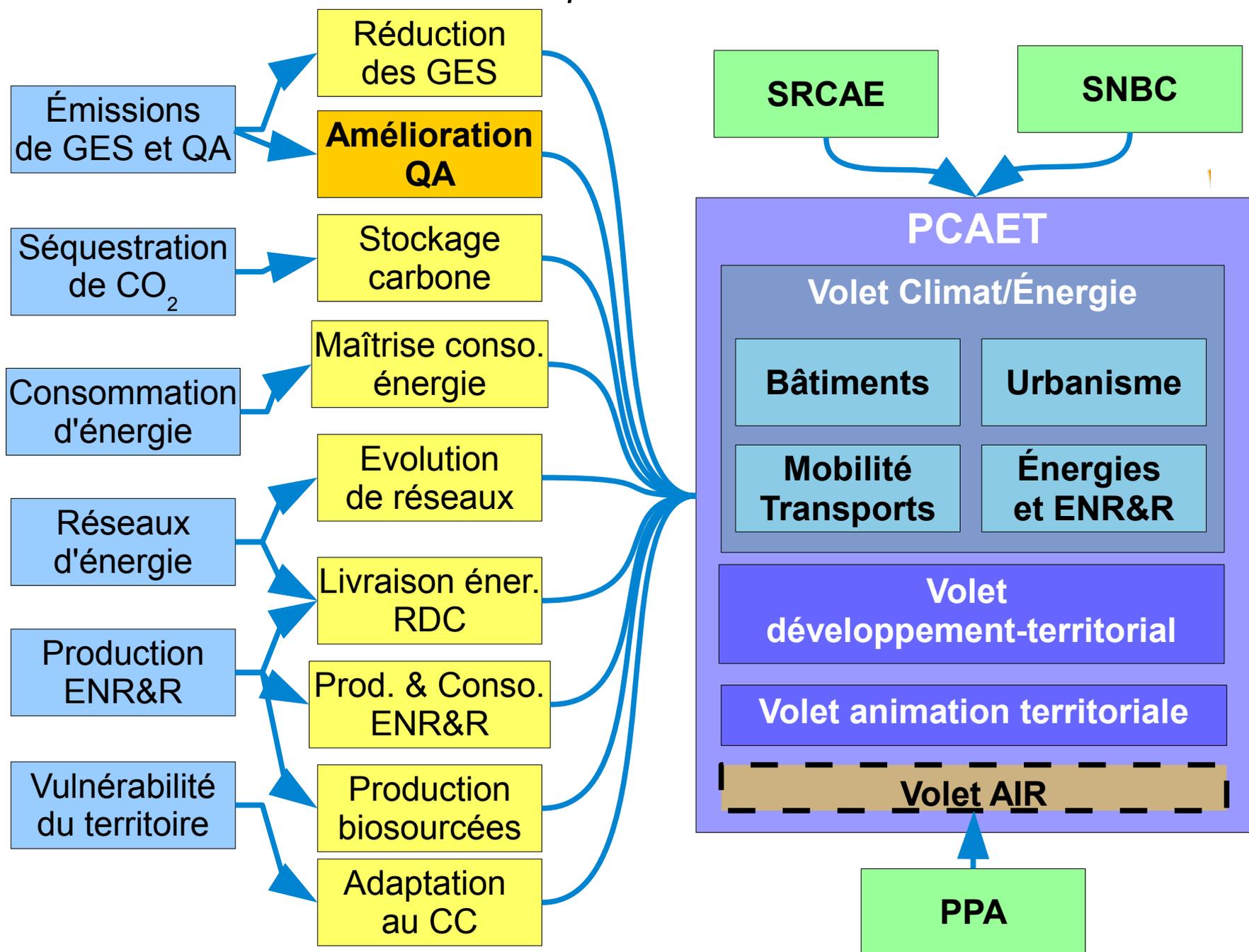
# Les outils de lutte contre la pollution de l'air : les PCAET

## Les objectifs



# Les outils de lutte contre la pollution de l'air : les PCAET

## Les plans d'actions



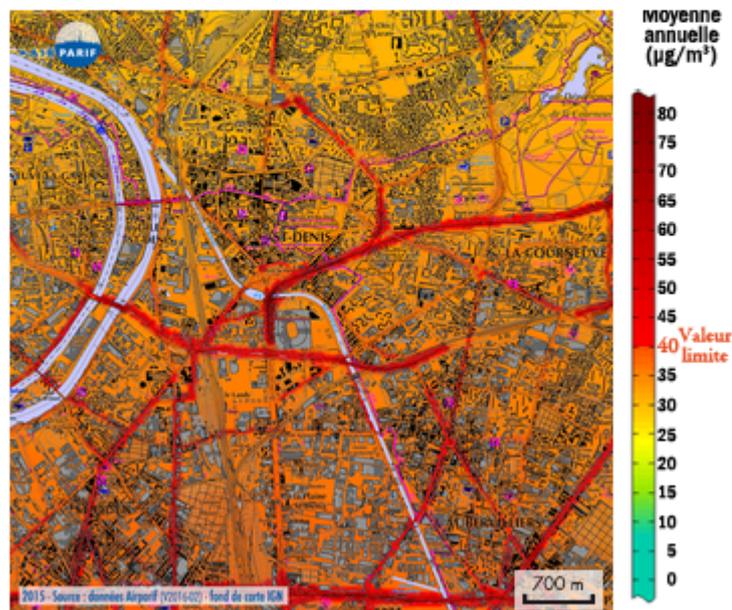
# Les outils de lutte contre la pollution de l'air : les PCAET

## Le volet Air : diagnostic

- Cartographie de la qualité de l'air (concentrations moyennes)

13

Polluant : Dioxyde d'Azote  
Année : 2015  
Rechercher



Indicateurs de dépassement des valeurs limites en 2015

40 µg/m³ en moyenne annuelle			
	Commune Saint-Denis	Département Seine-Saint-Denis	Île-de-France
Nombre d'habitants affectés	6000	105000	1557000
Superficie cumulée (km <sup>2</sup> )	2	13	91
Longueur de voirie concernée (km)	19	139	1070

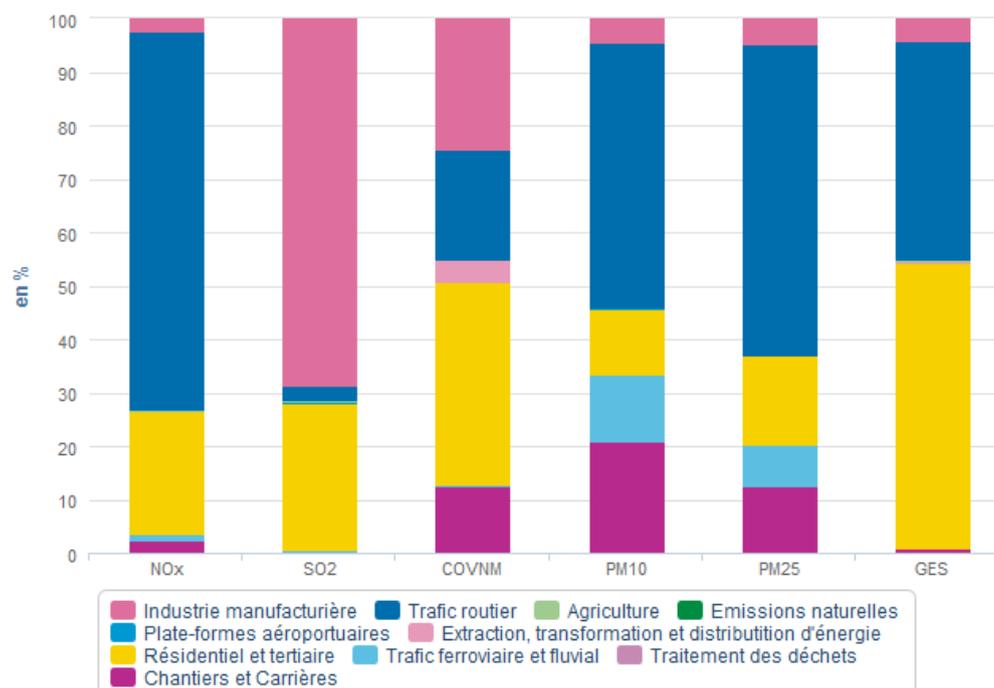
# Les outils de lutte contre la pollution de l'air : les PCAET

## Le volet Air : diagnostic

### ■ Émissions de polluants atmosphériques

Polluants :	NOx	SO2	COVNM	PM10	PM25	GES
Emissions totales :	831 t	31 t	387 t	93 t	64 t	336 kt

Contribution en % des différents secteurs d'activités aux émissions de polluants pour la commune de : Saint-Denis  
(estimations faites en 2014 pour l'année 2012)



# Les outils de lutte contre la pollution de l'air : les PCAET

## *Le volet Air : objectifs et actions*

- Analyse des possibilités de réduction
- Définition des actions de réduction
  - la **sobriété énergétique**, renoncer à une activité ou un service ;
  - l'**efficacité énergétique**, substituer une ressource énergétique par une autre plus efficace ;
  - la **sensibilisation** soit par l'information ou la formation, vise à apporter les éléments nécessaires qui permettent à l'acteur d'avoir un **comportement plus vertueux** et le maintenir,
  - l'**incitation**, souvent financière, permet également d'accompagner et de favoriser la prise d'une décision vertueuse



# Les outils de lutte contre la pollution de l'air : les PCAET

## *Le volet Air : actions*

- Communiquer auprès du grand public et des professionnels
  - Charte « chantiers propres », Charte « bois de chauffage », éco-gestes
- Promouvoir les changements de comportement
  - Aides financières pour le remplacement des véhicules et foyers fermés anciens
- Organiser les flux de transports de la collectivité et dans la collectivité
  - Avantages aux covoitureurs, zones à circulation restreinte
- Aménager le territoire pour réduire les émissions et l'exposition
  - Limitation de l'urbanisation près du trafic, limitation des possibilités de stationnement voiture, végétalisation



# FIN



LIBERTÉ • ÉGALITÉ • FRATERNITÉ  
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET  
DE LA RÉGION  
D'ÎLE-DE-FRANCE

Direction Régionale et Interdépartementale de l'Environnement et de l'Énergie  
d'Île-de-France

[www.driee.ile-de-france.developpement-durable.gouv.fr](http://www.driee.ile-de-france.developpement-durable.gouv.fr)