

# **Outil d'évaluation de la prise en compte du SRCE francilien par les documents d'urbanisme locaux**

-

## **Mode d'emploi**

L'outil présenté ici a été conçu pour accompagner les personnes publiques associées à l'élaboration des Plans locaux d'urbanisme (PLU) et des Schémas de cohérence territoriale (SCoT), dans la formulation de leurs avis sur les projets arrêtés. Il ne couvre que les enjeux de trame verte et bleue (TVB), au travers des objectifs du Schéma Régional de Cohérence Écologique (SRCE) francilien que les documents d'urbanisme locaux doivent prendre en compte.

En raison de la diversité des contextes en Île-de-France, il n'était pas possible d'établir des critères standards pour évaluer la pertinence de telle ou telle décision sur un territoire donné. Cet outil propose donc une démarche consistant à vérifier que le PLU ou le SCoT balaye l'ensemble des enjeux soulevés par le SRCE et justifie les décisions prises à leur sujet. La question de l'adéquation de ces choix avec les contraintes et les atouts de chaque territoire est laissée à la discrétion de l'évaluateur, au regard des explications fournies par le document d'urbanisme. L'outil sert également de support pour synthétiser les aspects abordés ou non par le document, afin de mettre en évidence ses points forts et ses omissions.

*L'outil est fourni en formats Excel et OpenOffice pour une utilisation sur support informatique, et en format pdf imprimable (avec annexes) pour une utilisation sur support papier.*

## **Les thématiques de la TVB à renseigner dans le rapport de présentation**

Le premier onglet de l'outil, « Connaissance du territoire », permet de vérifier la base de connaissances sur laquelle s'appuie tout le document d'urbanisme. Il propose un ensemble de thématiques à aborder dans le diagnostic environnemental du rapport de présentation (RP) : les éléments de la TVB et les caractéristiques du territoire susceptibles de la façonner. Chacune de ces thématiques devrait être décrite et analysée par le RP sur le territoire considéré, même de manière succincte, afin que les décisions du PLU ou les recommandations du SCoT prennent en compte tous les paramètres de la TVB.

A	B	C	D	E
<b>Connaissance du territoire</b>				
		<b>Degré d'intégration dans la stratégie de la commune</b>		
		<b>État des lieux</b>	<b>Analyse</b>	<b>Définition d'objectifs en faveur de la TVB</b>
Socle géographique	Occupation du sol	Résumé quantitatif et qualitatif de l'occupation du sol, cartographie simple des différents postes, tendances d'évolution récente		Préservation, création, espaces naturels et semi-naturels, ralentissement de la consommation des terres agricoles
	Contexte géologique et pédologique	Cartographie et description de la composition du sous-sol, aperçu général de la qualité des sols, renseignements sur les liens entre les types de sols et sous-sols et les écosystèmes		Préservation des sols et de certains écosystèmes (prairies calcaires, milieux humides...) face à l'artificialisation
	Relief	Cartographie et description des éléments de relief		Respect du relief naturel dans les aménagements, préservation des éléments de végétation, lutte contre l'érosion des sols
	Hydrographie	Cartographie et description du réseau hydrique, en surface et sous-terrain		Préservation, entretien et plans d'eau naturels d'eau, réouverture des cours d'eau, renaturation des bords de cours d'eau
Paysages et patrimoine	Paysages	Cartographie et description des paysages, des vues et perspectives		Préservation, restauration, création, mise en valeur des paysages de la commune
		Localisation et description des éléments de		Entretien des sites naturels, préservation de la qualité écologique des

Une note est attachée à chaque thématique pour préciser le sens qu'on lui attribue dans le cadre de cet outil.

Socle géographique	Occupation du sol	simple des différents postes, tendances d'évolution récente	naturels et semi-naturels, ralentissement de la consommation des terres agricoles
	Contexte géologique et pédologique	Caractéristiques du sol et du sous-sol, et leur confrontation avec les différents usages envisagés (bâti, activités agricoles, écosystèmes naturels, etc.)	Préservation des sols et de certains écosystèmes (prairies calcaires, milieux humides...) face à l'artificialisation
	Relief	Cartographie et description des éléments de relief	Respect du relief naturel dans les aménagements, préservation des éléments de végétation, lutte contre l'érosion des sols
	Hydrographie	Cartographie et description du réseau hydrique, en surface et sous-terrain	Préservation, entretien et plans d'eau naturels d'eau, réouverture des cours d'eau, renaturation des bords de cours d'eau

Y sont également associés différents degrés d'intégration de la TVB dans la stratégie de la commune, exprimant la place accordée à chaque thématique dans la réflexion du PLU ou du SCoT. Les deux premiers degrés, traités conjointement, sont un minimum requis pour toutes les thématiques, quelle que soit la commune ou l'intercommunalité.

Le premier degré consiste en un état des lieux détaillé de l'existant. Son analyse vis-à-vis des objectifs du SRCE correspond au deuxième degré. Celui-ci doit donner un jugement qualitatif de l'état des lieux

et une appréciation de l'importance de la thématique dans le contexte local. Tous deux doivent permettre de se prononcer sur la nécessité ou non de prendre des mesures en lien avec la thématique considérée.

Si le document d'urbanisme ne fournit pas suffisamment d'informations sur une thématique donnée, l'évaluateur pourra suggérer des sources auprès de qui se renseigner et, si nécessaire, la réalisation d'une étude complémentaire sur le sujet.

Les degrés suivants s'appliquent aux thématiques ainsi identifiées comme prioritaires sur le territoire de la commune ou de l'intercommunalité.

Le troisième degré concerne l'énonciation d'objectifs dans le Projet d'Aménagement et de Développement Durable (PADD) qui répondent aux enjeux soulevés par l'analyse de l'état des lieux. Quelques exemples d'objectifs sont proposés, mais qui ne visent pas l'exhaustivité : leur formulation est laissée à la discrétion de chaque collectivité et peut tout-à-fait associer d'autres enjeux à ceux de la TVB. Le quatrième degré devrait être systématiquement associé au précédent. Il s'agit de la définition d'indicateurs permettant d'évaluer périodiquement l'évolution de la thématique considérée. Ce suivi vise à vérifier si les enjeux identifiés sont efficacement pris en charge par les décisions du document d'urbanisme, ou s'il est nécessaire d'adapter les mesures mises en œuvre.

Si une thématique n'a pas été incluse dans les objectifs du PADD, mais que l'évaluateur estime qu'elle ne devrait pas être laissée de côté, il pourra suggérer une prise en compte plus explicite de cette thématique dans la stratégie de la commune.

	Degré d'intégration dans la stratégie de la commune			
	État des lieux	Analyse	Définition d'objectifs en faveur de la TVB	Choix d'indicateurs
<b>Occupation du sol</b>	Résumé quantitatif et qualitatif de l'occupation du sol, cartographie simple des différents postes, tendances d'évolution récente		Préservation, création, diversification des espaces naturels et semi-naturels, ralentissement de la consommation d'espaces agricoles	
<b>Contexte géologique et pédologique</b>	Cartographie et description de la composition du sous-sol, aperçu général de la qualité des sols, renseignements sur les liens entre les types de sols et sous-sols et les écosystèmes		Préservation des sols et sous-sols favorables à certains écosystèmes d'intérêt écologique (prairies calcaires, milieux humides...) face à l'artificialisation	
<b>Relief</b>	Cartographie et description des éléments de relief		Respect du relief naturel dans les aménagements, préservation, restauration des éléments de végétation protégeant contre l'érosion des sols	
<b>Hydrographie</b>	Cartographie et description du réseau hydrique, en surface et sous-terrain		Préservation, entretien, restauration des cours et plans d'eau naturels, <u>remèandrage</u> des cours d'eau, réouverture des tronçons enterrés, renaturalisation des berges	
<b>Paysages</b>	Cartographie et description des paysages, des vues et perspectives		Préservation, restauration d'éléments de paysage, création, modification de certains paysages de la commune	

Pour chaque thématique, l'évaluateur indique les degrés d'intégration des TVB qu'il estime atteint et si ceux-ci lui paraissent suffisants. Il peut ainsi visualiser de façon synthétique son avis sur le PLU ou le SCoT, les points satisfaisants et ceux qui méritent d'être davantage approfondis.

Choix d'indicateurs	Évaluation		
	Degrés d'intégration attendus	Degrés d'intégration atteints	Commentaires
diversification des milieux naturels, sommation d'espaces			
sous-sols favorables à l'intérêt écologique (zones humides...) face à			
préservation, restauration des milieux protégés contre			
restauration des cours d'eau, aménagement des cours d'eau enterrés, etc.			

## Les objectifs du plan d'action du SRCE à prendre en compte dans les documents d'urbanisme locaux

Les cinq onglets suivants reprennent une partie des objectifs listés dans le tome II du SRCE « Enjeux et plan d'action », pour quatre types de milieux (forestiers, agricoles, urbains et humides) et les infrastructures linéaires. Cette partie vise à vérifier l'exhaustivité des objectifs exprimés par le PADD du PLU ou du SCoT et leur traduction, réglementaire ou incitative, dans le reste du document. À noter que certains objectifs font référence à des milieux particuliers (mares, prairies, etc.) ; ils ne concernent bien entendu que les territoires où ces milieux sont présents.

A		B
Milieu forestier		
		Intention exprimée dans le RP et
	Préserver l'intégrité des réservoirs de biodiversité boisés	
	Lutter contre l'endivement des massifs et boisements, maintenir et restaurer les connexions forestières dans l'espace urbain et périurbain	
	Maintenir et restaurer les forêts alluviales, favoriser le maintien et la reconstitution de la ripisylve	
	Favoriser la réhabilitation en milieu humide fonctionnel de certaines peupleraies de fond de vallée	

Des notes attachées aux objectifs apportent quelques précisions, issues du SRCE, sur les entités concernées et les conditions permettant leur préservation ou leur restauration.

ité des réservoirs de biodiversité boisés	Maintenir des espaces de transition et des percées dans la matrice urbaine. Favoriser les interfaces des boisements avec les espaces cultivés et les corridors alluviaux.
ndivement des massifs et boisements, maintenir et nexions forestières dans l'espace urbain et périurbain	
aurer les forêts alluviales, favoriser le maintien et la la ripisylve	

Un gradient de couleurs renseigne sur l'autorité des PLU vis-à-vis de chaque objectif. Pour chacun d'entre eux, les outils du PLU sont désignés comme :

- "essentiellement prescriptifs", lorsque l'objectif considéré repose sur les PLU pour sa réalisation et nécessite une réglementation relativement stricte ;
- "prescriptifs et incitatifs", si les PLU jouent un rôle essentiel, mais que certaines conditions nécessaires pour remplir cet objectif échappent à leur compétence. Il peut néanmoins fournir des recommandations précieuses ;
- "prescriptifs mais de portée limitée", lorsque les PLU ne peuvent réglementer que quelques aspects favorables à l'objectif considéré, ou s'ils ne peuvent intervenir que ponctuellement (à travers des OAP notamment). Il reste essentiel de mobiliser ces outils dès que cela est pertinent, mais il faut également les compléter par d'autres dispositifs externes aux PLU ;

- "essentiellement incitatifs", lorsque l'objectif ne relève pas des PLU d'un point de vue réglementaire. Ils ont toutefois un rôle incitatif à ne pas négliger, notamment en affichant cet objectif dans le PADD et en émettant des recommandations en annexes.

Dans le cadre d'un SCoT, le gradient permet d'apprécier la teneur des recommandations formulées en direction des communes. L'incitation à intégrer un objectif dans leurs propres documents d'urbanisme pourra être d'autant plus pressante si des outils prescriptifs sont mobilisables.

Ce classement est proposé à titre indicatif seulement. Il faudra néanmoins garder à l'esprit que pour certains objectifs, les mesures admises dans les documents d'urbanisme locaux sont limitées, notamment en ce qui concerne la gestion des espaces. S'il est légalement impossible d'imposer des prescriptions strictes, cela ne doit pas pénaliser la commune ou l'intercommunalité dans l'évaluation de son PLU ou SCoT. En revanche, d'autres instruments politiques peuvent lui être suggérés pour pallier à ce manque.

	<b>Valoriser et stabiliser les lieux d'interface entre ville et nature, éviter la simplification des lisières entre les espaces boisés et les milieux urbains</b>
	<b>Favoriser la renaturation des berges en milieu urbain, selon des techniques du génie végétal</b>
	<b>S'assurer du maintien ou de la restauration de la continuité sur l'une des deux berges au minimum</b>
	<b>Entretenir les berges naturelles par une gestion écologique</b>
	<b>Favoriser la réouverture des cours d'eau enterrés prioritaires</b>

La première colonne permet d'indiquer pour chaque objectif sa présence ou non dans le rapport de présentation ou le PADD (sous une formulation éventuellement différente). La deuxième concerne la mise en place dans le reste du PLU de mesures, réglementaires ou non, répondant à cet objectif. Dans le cas d'un SCoT, il s'agit des recommandations spécifiques qui sont données dans le Document d'Orientations Générales. Le tableau met ainsi en évidence les sujets restés absents de la stratégie de la collectivité, ou ceux marqués d'une volonté politique mais n'ayant pourtant pas trouvé de mise en application concrète. L'évaluateur peut de cette manière proposer des actions complémentaires, ciblées sur les enjeux faisant défaut.

L'évaluateur peut préciser s'il estime pertinentes et suffisantes les mesures prises pour répondre à un enjeu donné. Cet arbitrage se fait au cas-par-cas : un même objectif peut être atteint par des stratégies différentes selon le contexte territorial, analysé dans le RP.

	Intention exprimée dans le RP et/ou le PADD	Décisions de mise en œuvre	Commentaires
és			
, maintenir et in et périurbain			
maintien et la			

Par ailleurs, les objectifs exprimés dans le PADD affichent le projet politique de la commune ou de l'intercommunalité, même s'ils ne débouchent pas sur des mesures spécifiques au sein du document d'urbanisme. Il est envisageable, dans certains cas, que les PLU s'avèrent inappropriés pour appliquer ce projet ou que des outils peu contraignants soient jugés suffisants. De telles situations devraient toutefois être justifiées par le contexte local.

Enfin, certaines décisions de la collectivité peuvent profiter à la TVB, sans que le lien ait été identifié (par exemple la végétalisation des clôtures pour des raisons esthétiques, mais sans critères écologiques) : il peut être intéressant de rappeler ce lien, afin que les prescriptions intègrent l'intérêt écologique aux autres enjeux urbains.